

南涧县林下经济发展的探讨

赵升

(大理州森林资源管理站, 云南大理 671000)

摘要: 在对南涧县林下经济的发展现状和森林资源调查的基础上, 对有利条件和不利因素进行分析, 提出该县发展林下经济的对策: (1) 提高认识水平; (2) 制定发展规划, 加强宣传动员; (3) 依靠科学技术; (4) 加大资金筹集; (5) 基扶持龙头企业; (6) 发挥市场作用; (7) 注重生态保护。为云南南涧县林下经济发展提供参考。

关键词: 林下经济; 发展; 对策

中图分类号: F 307.2 **文献标志码:** A **文章编号:** 1004-390X(2016)02-0040-05

Discussion on Development of Under-forest Economy in Nanjian County

ZHAO Sheng

(Administration Station of Forest Recourses of Dali Prefecture, Dali 671000, China)

Abstract: On the base of investigation to the under-forest economy status and the forest resources, this paper analyzes the advantages and existing problems, the countermeasures was put forwarded, including: (1) Enhance level of understanding. (2) Draw up developmental program, strengthen propagan-da and mobilization. (3) Depend on science and technology. (4) Enhance raise funds. (5) Support the tap enterprise. (6) Give play to market economy. (7) Pay attention to ecological environment. In order to offer some countermeasures for under-forest economy of Nanjian County.

Keywords: under forest economy; development; countermeasures

林下经济是以林地资源和森林环境为依托, 发展林下种植、养殖、林中采集和森林旅游业的一种经济模式^[1]。云南省南涧县有丰富的森林资源(94 917.3 hm²), 地处我国西部热带海陆季风区域, 有较好的气候条件, 对发展林下经济具有广阔前景。

但是南涧县林下经济的发展目前尚处于初级阶段, 有必要对其发展优势和存在困难进一步进行调查和分析, 提出下一步的发展思路, 并提出发展过程中必须要注意的一些问题。

一、南涧县林下经济发展现状及存在问题

(一) 发展现状

1. 种植业的发展

全县林下种植主要有重楼、三七、红花、续断、天麻、魔芋等。至 2005 年, 种植面积为重楼 81.8 hm²、天麻 1.13 hm²、三七 24 hm²、续断 41.73 hm²、红花 240 hm²、魔芋 333.33 hm²。

云南省维和药业股份有限公司在无量山镇华山村委会烂泥箐村民小组, 以土地流转的方式, 在海拔 1 750 m 的核桃幼林地和稀疏林地内移栽三七 24 hm², 目前长势喜人。

2. 养殖业的发展

全县林下养殖主要有牛、羊、猪、鸡等。至 2015 年, 养殖规模为猪 12 000 头, 牛 7 100 头, 羊 13 200 只, 鸡 45 000 只。

南涧县与云南云凯牧业科技有限公司合作,

以兴农公司为依托，组建了南涧鑫宏无量山乌骨鸡生态养殖专业合作社。现存栏生产种鸡3000只，后备种鸡3000只。至2015年10月，已出栏无量山乌骨鸡商品鸡8600只。

3. 旅游业的发展

南涧县旅游资源以自然景观为主，均与森林密切相关。比如灵宝山国家森林公园、樱花谷、罗伯克茶叶庄园等。仅以上“一谷两园”，2014年就实现旅游总收入7760万元。

4. 其它模式的发展

主要为森林资源采集和森林资源的加工。森林资源的采集包括野生菌的采集、森林蔬菜的采集以及松子的采集等。野生菌（松茸、牛肝菌、鸡枞等）的年采集量为300多t，产值1300万元；森林蔬菜（蕨菜、树头菜等）的年采集量为6t左右，产值5万多元；松子的年采集量在320t左右，产值1000多万元。

森林资源的加工包括魔芋的加工、林果的加工和松子的加工等。如文华魔芋种植专业合作社主要加工魔芋，年加工量在300t，收益在30万元左右；金秋林果加工专业合作社主要加工松籽，年加工量在80t，收益在47万元左右。

（二）存在问题

1. 起点低，范围窄，规模小

南涧县可开发利用的森林面积有5.7万 hm^2 ，但目前林下种植以少数几种中药材为主，种植面积不到400 hm^2 ，还有一些魔芋种植。林下养殖除几个鸡场外，也只是猪、牛、羊的零星养殖。林下种植和养殖除少量以公司为主经营的中药材种植和养鸡场外，多数靠林农自发进行。缺资金、缺技术。

2. 组织化程度低

缺乏整体的组织形式，没有人领着去干，只好自发地干，或者别人干了后跟着干，开始干了，又常会感到势单力薄。还有一个很现实的问题，决定要做的事情以后，该如何去做，没有人指导。照自己的想法去做了，出了技术上的问题，找不到人帮忙解决。

3. 市场化程度低

未能与大市场很好的接轨，缺乏有效的销售渠道，主要靠林农自产自销。另外，林产品加工技术滞后，资源综合利用率低，存在着“大资源，小产业”的现象。品牌效应差、流通体系不健全，内部服务体系的信息、社会化不完善，被动销售的问题

比较严重。以上因素造成了成本高，效益低的结果，严重影响到林农发展林下经济的积极性。

二、南涧县林下经济发展的有利条件

（一）地域较广，多样性较强

南涧县位于云南省西部、大理州南端。南涧县处于我国西部热带海陆季风区域，地理位置为东经 $100^{\circ}06'$ ~ $100^{\circ}41'$ ，北纬 $24^{\circ}39'$ ~ $25^{\circ}10'$ 之间。年平均气温 18.9°C ，年极端最高气温 34.3°C ，年日照时数2272.4h，年降雨量820.9mm。干湿季节分明，四季气候不明显。在雨热同季的低纬山地地区属于季风气候，地形和高大山脉走向影响着光、热、水等气象要素在垂直方向和水平方向的分配，呈现出“一山分四季，隔里不同天”的立体气候和区域气候。

南涧县水资源丰富，境内有澜沧江和元江两大水系，9条干流，59条支流。区域山地相对高差较大，生物气候较复杂，多样的成土母质为各类土壤的形成创造了条件。多数山地土壤较为深厚肥沃。

（二）森林资源丰富，可开发面积较大

南涧县土地总面积174106 hm^2 ，其中林业用地面积122307.2 hm^2 ，占土地面积的70.2%。林业用地中：有林地面积94917.3 hm^2 ，疏林地面积93.1 hm^2 ，灌木林地面积18384.3 hm^2 ，未成林造林地面积5079.9 hm^2 ，无立木林地面积353.7 hm^2 ，宜林地面积3478.9 hm^2 。全县林地资源划分为禁止开发区和开发利用区两个区域，其中开发利用区面积为57573.3 hm^2 ，占林业用地面积的47.1%。

南涧县地处亚热带常绿阔叶林区域中的常绿阔叶林带，其植被主要有温凉性针叶林、暖性针叶林、暖热性针叶林、季风常绿阔叶林、半湿润常绿阔叶林、中山湿性常绿阔叶林、落叶阔叶林等7个植被类型，又可划分为云南松林、思茅松林、华山松林、云南油杉林等12个群系。

云南松林是云南水平地带分布最广、面积最大的一个群系。但由于受长期人为活动影响，成熟林退减严重，目前较为常见的有中、幼龄林。云南松林中零星分布有半湿润常绿阔叶林。

南涧县内灌丛和稀树灌木草丛占有较大面积，分布在澜沧江、黑惠江流域以及南涧河、礼社河两侧低海拔处。

（三）林农对林下经济的发展有较强的需求

森林的重要性不言而喻，但要保护好森林，

除政策法规和政府的投入外,很重要的一方面就是必须依靠广大林农。而林农要做好这件事,就必须在保护森林的同时,能够从森林得到直接的好处。林农要从森林得到直接好处,在随意砍伐被禁止后,只能是发展林下经济,走一条不砍树也能致富的绿色发展新路^[2]。林农深切感受到这一点。林下种植、养殖可以极大地增加林地的附加值和使用价值,开辟一条林农快速增加致富的切实可行之路,解决了因退耕还林工程所引起的农林空间利益冲突和矛盾^[3]。

政府对林下经济的发展有所鼓励。2014 年出台了“南涧县关于林下经济发展的意见”。意见对南涧县林下经济的发展目标,发展重点提出了要求,并提出了一些措施。比如制定发展规划、加强组织领导、建立考核机制等。最为实际的是由县财政每年安排 50 万元,专项用于林下经济的发展,具体用于林下种植、森林资源采集加工、林下经济示范基地建设等项目的扶持。

此外,县政府近年出台的“大力推进现代化农业庄园发展的意见”“加快无量山乌骨鸡产业发展的意见”“加快肉牛发展的意见”等意见,对发展林下经济也将会产生一种倡导和促进作用。

三、南涧县林下经济发展对策

(一) 提高对发展林下经济的必要性的认识

林下经济的发展是当前经济发展过程中的一种重要模式,对于很多地区而言,在长期发展过程中,对森林资源忽视,导致森林资源利用水平不足。近年来,林业在经济系统中占据的位置越来越重要^[4]。

发展林下经济,有利于增强生态系统的稳定性,形成林下经济学与森林高效生长互惠互利的良性循环发展模式^[5]。这有利于林地产出率的提高,农林剩余劳动力的安排和林地生态效益的增长^[6]。能有效吸收社会资金投向林业,推动以木材生产为主要目的的传统林业向现代林业转变^[7]。

发展林下经济有多方面的效益。经济效益,可以作为南涧县一个巨大的、新的经济增长点,增加林农的收入和县财政收入;社会效益,推动农村经济社会的发展,提高林农的文化和科技水平并能延长产业链,增加就业机会;生态效益,丰富林地,以短养长,长短互补,有利于对森林的保护。

(二) 制定发展规划,加强宣传动员

南涧县林下经济的发展,首先必须制定规划,包括整体规划和具体规划。哪些林区可以开发或重点开发,开发到何种程度,主要开发哪些项目,到什么样的规模应有整体规划。规划可分远期、中期和近期。对近期的规划可以比较具体,具体到做事的地点和内容。

林下经济是一种新生事物,由于宣传不到位,很多农民对发展林下经济的认识不足^[8]。要采用多种方式,大力宣传,切实动员,让更多的人认识到发展林下经济将得到支持和鼓励,并能得到实实在在的好处,让更多的人积极参与。还应宣传动员到县域外,让一些有实力的企业和人士积极参与。

(三) 依靠科学技术

1. 因地制宜,选择合适的发展模式

据国家林业局发展研究中心的研究,当前林下经济发展中的主要类型有林下种植,如林果、林草、林花、林菜、林菌、林药等;林下养殖,如林禽、林畜、林蜂等;林下产品采集加工,如林果、野生菌的采摘等;森林旅游,如旅游观光、休闲度假、康复疗养等^[9]。

南涧县由于森林资源丰富,多样性比较强,可以采取多种模式,但什么地点可采用什么模式,多大的规模,应根据当地的条件,突出当地特色,选择适合当地发展的林下经济模式^[10]。

2. 进行必需的技术培训,制定必要的技术规范

养什么,种什么,一步一步该如何去做,有什么要求,达到什么样的标准,必须有具体的技术规范。对其他模式,也应如此。这些技术规范,可以参照外地的经验,结合本地的实际,由科技人员去做。当然,统一的技术规范制定以后,还要根据实施的地点及其具体条件做适当的充实和调整。在明确整体规划,确定具体发展模式及相应的技术规范后,应采取措施,采用集中培训和分散指导的办法,加强技术培训。同时,要编写较为详尽的技术资料,发到从业人员手中。

(四) 加大资金筹集

资金补贴是推动林下经济发展的动力之一。林下经济的发展,先期必须有所投入。广大林农想做而没有资金,这时候政府必须给予必要的支持,包括一定资金补贴、简便的贷款手续等。但是对于发展林下经济的资金补贴种类应该明确,

并严格申请程序,让确实想发展林下经济的农户获得扶持帮助^[11]。从国家和省所划拨的林业转款中,部分合理用于林下经济的发展。一定要积极立项,争取项目经费,利用项目支持林下经济的发展。制定相应的办法,明确责权利的关系,保障投资者的合法利益,谁投资谁受益,鼓励民间资本的投入。

(五) 扶持龙头企业

1. 在资金技术方面给予倾斜:把有限的资金重点投向龙头企业,并在技术、管理和产品销售方面,尽力给予支持和帮助,促其发展壮大。

2. 充分发挥龙头企业的示范作用:抓好龙头企业后,做好宣传,并组织参观学习。作为示范区,规范和推广相应技术措施和管理方法,促使龙头企业树立品牌意识,打出品牌,带动全县林下经济的发展。

(六) 发挥市场作用

1. 大力进行产品宣传和推销:对产品和旅游景点,要加大宣传的力度。重点是产品和景点的特色。可派出专人跑市场,建立畅通的销售渠道。当然很重要的一个方面是充分利用网络进行宣传和销售。

2. 建立合作组织:除一些有实力的经营者外,多数涉及个体的林农,靠一家一户的力量进行销售是困难重重的。政府要把他们组织起来,开始的时候,可根据具体情况,或大或小,或松或紧,采取多种合作方式,并给予具体的指导和帮助。

3. 建立产供销一体化服务:根据不同发展阶段的具体情况,政府对从业者可以做些什么,如何去做好要给予指导,对具体困难,要帮助解决。对产出的情况要掌握,对产品销售要做好服务,对经营者的收益要给予关注。

4. 标准化安全生产、产品化品牌经营:要可持续发展,一定要生产出优质、安全的产品。在技术规范中,必须有对产品安全的具体要求,并对产品进行检验。要打开销路并卖的起价,一定要有品牌意识,哪怕有一两个品牌,这个地方出名了,也会带动其他产品的销售。

(七) 注重生态保护

1. 树立经济和生态和谐发展的意识:发展林下经济势在必行,且大有可为。但林下经济的发展必须立足于生态保护,把保护好森林作为一个

基础。否则,要不到处限制开发,成为一种被动保护,要不遍地开花,既难以获得好效益,又可能对森林造成毁坏。什么地方可以开发,如何开发,开发到什么程度,必须经过调研,有明确的目标,使经济和生态得到和谐的发展。要强化林业部门的监管职能,严格管制林地用途,严格执行林木采伐制度,防止以发展林下经济的名义破坏生态^[12]。

2. 注意发展的数量和密度:据南涧县政协的调研报告显示,很多农户林下养殖乌骨鸡,只一味依靠自然圈养区内的植被和生物资源供乌骨鸡啄食,养殖密度严重超过7只/m²的标准。很多养殖区内寸草不生,灌木全无,水土流失严重。不少农户由于缺乏技术指导,又想在有限的土地上获得更多的产品,结果适得其反,又对生态造成破坏。所以,在一定范围内养什么,种什么,养到变少数量,种到变大密度,必须有要求,有限制。

3. 防止毁林开荒,预防水土流失:林下种植、养殖,会受到具体实施地点条件的影响。林木生长茂密,长势好的林地不能开发,坡度大的疏林地也不宜开发,容易造成水土流失。尤其要制止毁林开荒的做法。

4. 防止农药污染:由于林下种植相对分散,加之树林之间环境较好,一般说来病虫害危害相对会轻些,但这始终是一个问题。对病虫害进行防治,一定要注重综合防治的方法,减少用药,科学用药,防止农药污染,否则不仅会影响到产品的安全性,亦会对森林造成破坏。

5. 建立监测和安全评价体系:要逐步建立起安全评价体系。包括开发对森林造成的影响,对水土保持的影响以及产品的安全性等。必须进行监测和评估,从产前、产中到产后、首先给予明确的指导,并及时发现问题,及时给予纠正,甚至采取限制措施、这样才能保证林下经济健康持续的发展。

四、结束语

丰富的森林资源和良好的生态环境,日益成为展示该地区形象的绿色名片,吸引社会投资的重要砝码,赢得新一轮竞争的重要法宝^[1]。南涧县发展林下经济有得天独厚的条件,但目前面临着许多困难。关键是下决心、有行动。包括提高认识水平。加强宣传动员,制定发展规划,落实

相关政策, 依靠科学技术, 加大资金筹集, 支持龙头企业等。同时, 要预料到发展过程中可能会出现的一些诸如生态保护方面的问题而加以预防。南涧县的林下经济将会得到很好的发展, 对整个县的社会经济发展注入新的活力, 提供有力支持。

[参考文献]

- [1] 姜国清. 安徽省林下经济发展现状及对策 [J]. 安徽农业科学, 2012, 40 (21): 11108. DOI: 10.13989/j.cnki.0517-6611.2012.21.061.
- [2] 郑开基, 陈国瑞, 杨楠, 等. 福建省林下经济发展模式探讨 [J]. 林业勘察设计, 2014 (2): 51.
- [3] 黄远清, 韦长江, 戴和明, 等. 广西地区林下高效种植模式探讨 [J]. 现代农业科技, 2014 (17): 198.
- [4] 邱杰武. 林下经济发展立体模式 [J]. 现代园艺, 2014 (11): 35. DOI: 10.14051/j.cnki.xdy.2014.22.024
- [5] 张东升, 于小飞. 基于生态经济学的林下经济探究 [J]. 2011, 38 (3): 50.
- [6] 陈科灶. 林业多元立体生态开发与林下经济发展 [J]. 林产工业, 2010, 37 (6): 50.
- [7] 张维科, 张碧, 黄睿. 大邑县林下经济调查及发展建议 [J]. 四川林业科技, 2011, 32 (6): 106.
- [8] 赖庆奎, 谢琴. 湖南省炎陵县林下经济发展现状与对策研究 [J]. 中南林业科技大学学报, 2013, 7 (1): 35. DOI: 10.14067/j.cnki.1673-9272.2013.01.012
- [9] 集体林权制度改革检测项目组. 林下经济发展现状与问题研究 [J]. 林业经济, 2014 (2): 11. DOI: 10.13843/j.cnki.lyjj.2014.02.005
- [10] 王宗星, 冯博杰, 高智慧, 等. 关于林下经济发展的探讨 [J]. 浙江农业科学, 2013 (4): 389. DOI: 10.16178/j.issn.0528-9017.2013.04.008
- [11] 廖灵芝, 王见. 林下经济发展现状及对策 [J]. 中国林业经济, 2014 (6): 34.
- [12] 谢佳斌, 杨洋. 林下经济的经营模式与发展对策 [J]. 湖南林业科技, 2013, 40 (4): 86.

(上接第 16 页)

和转换银行, 形成教师、学生互派互认, 学分互认, 学位互授联授的合作办学机制; 积极探索留学生学位教育, 把研究生教育延向东南亚、南亚国家; 力争成为中国面向西南周边国家本土化汉语国际教育基地, 办好孔子学院、汉语推广中心等; 建立海外分校是发达国家一流大学的通行做法, 云南应争取通过与海内外一流大学合作, 实现在东南亚国家设立分校的零突破 (2012 年厦门大学开始建设马来西亚分校)。加快云南高等教育系统与东南亚高等教育系统的国际接轨, 切实提升云南高校与东南亚 11 国高校的深入合作, 提高云南面向东南亚国家的高等教育国际化水平, 在落实面向“三亚两洋”高等教育桥头堡和人力资源桥头堡先期规划的基础上, 在“十二五”期间云南初步建成中国面向东南亚高等教育开放桥头堡的基础上, 力争在“十三五”期间将云南建设成为中国面向东南亚高等教育开放辐射中心, 为下一步建成中国面向“三亚两洋”高等教育开放桥头堡奠定坚实基础。

[参考文献]

- [1] 唐滢, 丁红卫, 冯用军. 云南高校面向大湄公河次区域“走出去”战略及实践 [M]. 昆明: 云南人民出版社, 2013: 7, 60.
- [2] 中共云南省委, 云南省人民政府. 关于加快推进高等院校实施“走出去”战略, 提高高等教育国际化水平的若干意见 [S]. 云发〔2006〕1号, 2006-07-08.
- [3] 朱华山. 以主动服务和融入国家战略为重点推动云南高等教育迈入创新发展新境界——在“云南省高等教育学会 2015 年学术年会”上的报告 [EB/OL]. <http://www.ynjy.cn/chn201004051544082/article.jsp?articleId=208734574>.
- [4] 李莎. 省政府昨日正式公布《滇中城市经济圈一体化发展总体规划》, “4+1”城市经济圈蓝图绘就 [N]. 云南日报, 2014-10-22 (1版).
- [5] 冯用军. 云南面向东盟高等教育国际化战略的前期研究 [J]. 东南亚纵横, 2008 (3): 72.
- [6] 邹平, 李慧勤. 桥头堡战略背景下云南与东南亚高等教育合作研究 [M]. 昆明: 云南人民出版社, 2011: 293.